

## 南北攜手 互惠互利

### 合作讓城市更精彩

牡丹江市人民政府副秘書長 李常武



尊敬的各位來賓，女士們、先生們、朋友們：

上午好！

很高興再次來到美麗的香江之濱，與各界朋友共同探討合作發展大計。在此，我代表牡丹江市人民政府，向中國城市研究會為我們提供機會表示感謝！同時對蒞臨今天大會的各位領導、各位嘉賓和香港企業界的朋友們，表示熱烈的歡迎和衷心的感謝！

牡丹江市與香港政府、企業、社團有著良好的交流合作基礎。近年來，世茂集團、龍睿集團、華潤集團等香港企業相繼投資我市，木業加工、醫藥化工、房地產開發、旅遊經貿等領域合作逐步升級。目前，我市港資企業發展到 25 家，累計投資達到 20 億美元。2012 年，對港貿易實現 3316 萬美元，雙方人員往來達 7 萬多次，分別增長 137%和 40%。響水大米、東寧黑木耳等優質農產品成為香港市民餐桌上的美味。下面，簡要介紹一下牡丹江的基本情況和重點合作領域。

#### 一、牡丹江是一座獨具特色的魅力城市

牡丹江是黑龍江省東南部區域中心城市，轄 6 個縣(市)和 4 個城區，總面積 4.06 萬平方公里，人口 280 萬人。

——牡丹江是沿邊近海的開放大市。我市地處東北亞經濟圈的中心區域，處於哈爾濱—牡丹江—符拉迪沃斯托克—日本新潟和哈爾濱—牡丹江—圖們—日本海兩條國際大通道的要衝，毗鄰俄羅斯濱海邊疆區，邊境線長 211 公里，2 小時航程可到達俄、日、韓、朝四個國家。擁有 4 個國家一類口岸，年過貨能力 1200 萬噸，過客能力 250 萬人次。G10、G11 兩條國道和濱綏、圖佳兩條鐵路貫

穿全境，哈牡、牡綏高鐵正在加快建設，開通了韓國首爾、俄羅斯符拉迪沃斯托克和北京、上海、廣州、深圳、三亞等 10 多條國際國內航線。全市對俄貿易額占黑龍江省的 32%、全國的近 10%，連續 25 年居黑龍江省首位，是中國對俄經貿第一大市。“牡綏地區”被列入國家“十二五”規劃，是國家支援建設的中俄地區友好合作示範城市、全國流通領域現代物流示範城市。

——牡丹江是生態優良的宜居城市。牡丹江四季繽紛，風光秀美，春秋觀景、夏季避暑、冬季賞雪、四季領略異國風情。美麗的牡丹江，綿延青山環抱四周，一江之水穿城而過，境內有距離城市最近的原始森林——牡丹峰國家森林公園，世界第一大高山火山堰塞湖——鏡泊湖，世界最大的東北虎園和熊場，以及中國雪鄉、火山口地下森林、唐代渤海國遺址等景區景點 450 多處，是世界旅遊城市聯合會首批會員城市。全市森林覆蓋率達到 62.3%，景區景點負氧離子含量平均在 6000 左右，最高的地方每立方釐米達到 10000 左右，是觀光、避暑、養生、休閒、度假勝地，擁有中國十佳宜居城市、中國優秀旅遊城市、中國旅遊競爭力百強城市和中國十大特色休閒城市、2013 中國 50 佳避暑旅遊城市等諸多榮譽，是典型的北國風光特色旅遊區。可以說，大美龍江，最美牡丹江。

——牡丹江是資源富集的創業城市。木材年採伐量 100 萬立方米以上，峰年從俄羅斯進口木材近 800 萬立方米，是全國最大的木材集散地、中國國際木業之都和中國新興地板之都。素有“北國江南”、“魚米之鄉”之稱，綠色有機食品認證面積占耕地總面積近 40%，是中國綠色有機食品之都。41 種礦產探明儲量，油葉岩、煤炭、矽礦石等大規模開發利用的達 31 種，俄羅斯遠東地區豐富的木材、鐵礦石、煤炭、石油、天然氣等資源大量從綏芬河、東寧口岸進口到國內。火電、水電、風電總裝機容量 245 萬千瓦，年發電 70 億度以上，年平均富餘 50%，是黑龍江省東部煤電化基地、“北電南輸”載能基地。

——牡丹江是開放包容的魅力城市。歷史人文與自然生態兼具，邊塞風光與民俗風情並存。作為滿族的發祥地，我市從商周到滿清，一直是北方少數民族的居住地。商周時期鶯歌嶺文化、唐代渤海文化、清代滿人文化、朝鮮民族文化、知青文化、闖關東文化、東北抗聯文化，多種文化傳承交融，培養了兼收並蓄、開放包容、豁達樂觀的寬廣胸懷。目前，我市已與 5 個國外城市和 34 個國內城市締結了友好關係，與 180 多個國家和地區建立了合作和經貿往來關係，形成了以現代化和國際化為取向的開放式發展理念。

——牡丹江是前景廣闊的潛力城市。我市躋身中國十佳最具開發潛力城市、中國十佳綠色城市、中國招商引資競爭力十佳城市，是黑龍江省最具發展活力、最具投資潛力、最富人文魅力的城市之一。全市經濟發展速度步入快車道，對黑龍江省經濟貢獻率名列第三位。2012 年，全市地區生產總值增速居黑龍江省第一位，公共財政預算收入、規模以上工業增加值、社會消費品零售總額增速居黑龍江省第二位，進出口總額總量保持黑龍江省第一。前不久，黑龍江省代省長陸昊到牡丹江調研時，把牡丹江定位為區域中心城市、國際化城市。“十二五”期間，力爭實現固定資產投資、地區生產總值、全口徑財政收入、外貿進出口總額、社會消費品零售總額、城鎮居民人均可支配收入和農民人均純收入“七個翻番”，五年再造一個牡丹江經濟。

## 二、牡丹江尋求合作的重要領域

當前，我市正處於“五城建設”的加速期，跨越爭先的發展勢頭，為外來投資者進駐創造了巨大商機。借此機會，重點介紹 4 個潛力大、前景好的合作領域。

——聯手打造對俄進出口加工基地。牡丹江是中國對俄合作的前沿，對俄經

貿交往有百年歷史，開放合作基礎扎實，配套條件、政策平臺和投資載體完善。對接俄羅斯遠東大開發戰略，我市正在加速推進的哈牡綏東對俄貿易加工區，是黑龍江省“八大經濟區”之一。主要由在牡丹江轄區內設立的境內園區和在俄羅斯設立的境外園區兩部分組成，境內7個重點園區規劃面積200平方公里，境外6個園區規劃面積達到26平方公里。借助境內外園區，成功創建了中俄毗鄰地區間互為原材料供應通道、互為進出口加工貿易基地、互為銷售市場的跨境連鎖加工模式。主要有兩種形式：一是在中國境內園區生產半成品——低關稅出口——境外合作區組裝成品，以俄羅斯製造的名義進入俄方及國際市場；二是針對俄羅斯限制木材等原材料直接出口政策，在境外合作區進行初加工或生產半成品——低關稅進口——中國境內園區進行精深加工，再銷售到國內、國際以及反銷俄羅斯市場。目前，跨境連鎖加工企業發展到115戶。這一模式創新，既將中方成熟的生產技術和相對低廉的勞動力與俄方豐富的資源和廣闊的消費市場相結合，又能合理規避關稅，有效降低生產成本和市場風險，為國內外企業開拓俄羅斯市場、引進俄羅斯資源提供便捷路徑。每年經牡丹江進口的原油、木材、鐵礦砂、煤炭、合成橡膠等資源，落地加工率僅為43%；每年經牡丹江出口的服裝鞋帽、機電、箱包、果蔬、傢俱等產品，地產品比重僅占10%。投資我市對俄進出口加工產業，重點發展對俄資源能源加工、機電、食品、建材、輕紡、傢俱、服裝加工、木材加工、電子資訊等產業，可以獲得資源、市場和跨境加工上的便利，有利於加快企業和產品國際化步伐。目前，我市正在重點推進的中俄科技資訊產業園，是國家級牡丹江經濟技術開發區的重要組成部分，是省級高新技術開發區、黑龍江省政府重點支持的現代科技產業示範園區，集科技研發、創意設計、虛擬教育、現代製造業和現代服務業於一體，規劃面積33平方公里，一期啟動8平方公里，重點發展機械電子、生物醫藥、智慧化儀器儀錶、物聯網裝備、軟體研發、服務外包以及生產性服務業和新能源、新材料等戰略新興產業，建設高新技術企業的孵化、研發和生產基地。目前，園區已實現“七通一平”，投資者可參與園區基礎設施建設，也可進駐園區發展高新產業。

——共同建設東北亞國際物流樞紐。牡丹江已經開通借道俄遠東港口轉運上海、寧波和廣州，貨物“出境不出口”的陸海聯運大通道，比繞道大連港縮短運距67%，運費和時間節省20%和36%。黑龍江省首家公用型保稅倉庫投入使用，對俄果菜出口實現關口內移、產銷“直通”，東甯口岸成為中俄沿邊最大的出口果菜集散地、黑龍江省最大的對俄汽車零配件出口口岸。以牡丹江為中心的黑龍江省東南部地區年貨運量超過3億噸。目前，我市正致力於通過陸海、鐵海、陸空聯運，構築一線多點、跨越國境的現代物流網路，全力推進牡丹江至大連港、丹東港、俄遠東港口、朝鮮羅津港、經滿洲里至俄腹地五條出海出境大通道和總占地面積350萬平方米、投資30億元的哈牡綏東國際物流園等7個物流園區建設，將逐步構建起內外聯動的現代物流體系。牡丹江的國際物流體系，是全國企業開展對俄合作的重要平臺，投資物流園區、交通樞紐，參與牡丹江的大通道建設，借道開拓俄羅斯和東北亞市場商機無限。

——投資開發國際化旅遊產業。牡丹江市是黑龍江省第二大旅遊中心城市，形成了“湖、林、雪、邊、俗、特、紅”七大特色旅遊產品。當前，我們抓住黑龍江省建設北國風光特色旅遊開發區的機遇，積極打造牡丹江市區和鏡泊湖、雪鄉、口岸“一城三區”旅遊格局，加速建設東北亞遊客到中國、國內遊客到俄羅斯、韓國旅遊的目的地和中轉站。正在推進規劃面積25.8平方公里、以火山溫泉、冰雪文化為特色的鏡泊小鎮，總投資300億元的鏡泊湖旅遊世紀城，以及渤

海古國、三道關國家森林公園養老度假小鎮等一批旅遊名鎮和重點旅遊專案建設，謀劃了一批重點區段旅遊公路建設，形成鏡泊湖—雪鄉—亞布力—威虎山旅遊黃金圈。牡丹江是黑龍江冬季最暖和的城市，中國雪鄉、亞布力滑雪場、鏡泊湖雪堡是冬季旅遊的好去處。企業家可以參與景區景點基礎設施和旅遊綜合體建設，也可以共同開發跨境、跨地區旅遊線路。

——聯手建設綠色有機食品之都。牡丹江生態環境優越，土壤有機質含量高於全國平均水準一倍以上，化肥施用量不足全國平均水準的 1/4，農藥施用量不足全國平均水準的 1/7，是生產綠色有機食品的理想之地。以黑木耳、滑子蘑為代表的食用菌年產量超過百萬噸，約占黑龍江省的 1/2，黑木耳經銷量占全國的 2/3，是中國食用菌之城、世界黑木耳之都。全市綠色有機食品種植面積達到 380 萬畝，綠色有機認證產品達到 171 個，規模以上龍頭企業發展到 162 戶。對俄農產品出口基地發展到 25 萬畝，果菜對俄出口占黑龍江省的 70% 左右。依託良好的生態優勢和產業基礎，重點發展優質大豆、食用菌、山產品、蜂產品、冰紅酒、北藥加工、俄羅斯海產品精深加工和高端礦泉水生產，以鏡泊湖魚、食用菌、響水米為代表的一大批綠色有機食品已經成為高端消費品，開發生態、綠色、高端食品原料充足。投資精品農業、品牌農業、外向農業，開發利用牡丹江地區及俄羅斯進口的優質農產品，開拓國內外高端食品消費市場潛力巨大。

### 三、牡丹江為外商入駐營造了良好的發展環境

近年來，舉全市之力優化城市發展環境，打造外來投資者安居樂業的“投資窪地”和“創業熱土”。在政策環境上，圍繞市場准入、專案用地、稅費優惠、金融支持等方面制定了一系列扶持政策，對於科技含量高、貢獻率大的企業進駐可通過“一事一議”給予更優惠的政策扶持，全面支援企業擴大市場、降低成本。在經營環境上，深入實施“金融強市”戰略，促進金融資本與產業資本的融合互動，金融生態環境持續優化；產業發展用地充足，境內外重點園區規劃面積達 226 平方公里，境內重點園區全部完成“七通一平”，並建有現代化的標準廠房；擁有 20 多萬專業分類齊全的產業工人隊伍和 30 多萬農村富餘勞動力，擁有 8 所高校，勞動力和技術人才充裕，人工成本低於南方城市 30% 左右。年人均水量 3800 立方米，分別是全國、黑龍江省的 1.7 倍和 1.8 倍。在法治環境上，嚴格執行保護外來投資企業的各项規定，為外來投資企業提供司法保障和法律服務；已經構建全天候、全覆蓋、全時空新型治安巡防體系，形成了“白天見警徽、晚上見警燈”的全方位巡防格局，被評為黑龍江省平安城市。在服務環境上，暢通“一個視窗對外、一條龍審批、一站式服務”的行政審批服務綠色通道，對重點專案領辦、代辦、聯辦，實施“零距離”服務，對重點企業發放“貴賓卡”跟蹤服務。在社會環境上，開展“接地氣、連民心”服務群眾教育實踐活動，通過實施文明城、衛生城、園林城、環保模範城、平安城“五城同創”，全面創建環境優美、秩序優良、服務優質的“三優”文明城市，打造生態宜居、創業興業、尊商重企、富企安商的城市環境和社會氛圍。

朋友在中國城市競爭力研究會上相識，優秀城市在讓城市更優秀頒獎禮上綻放。由衷地感謝城市競爭力研究會搭建起城市間合作交流的平臺，期待與香港企業家廣泛開展南北合作，聯手開拓俄羅斯市場，攜手走向繁榮幸福的明天！

最後，衷心祝願各位來賓、各位朋友，身體健康、事業發達、萬事如意！  
謝謝大家！