

## 中國城市新動力·新價值

中國城市競爭力研究會會長 桂強芳



尊敬的麥教猛市長、喬新江市長，尊敬的各位遠道而來的各位領導、各位來賓：  
大家下午好！

感謝各位熱情參與香港論壇，你們的到來為論壇增添了光彩和活力！

大家知道，中國城市經歷了長期的快速發展，不論是在城市增量還是品質方面，都取得了長足的進步。長期以來，由於中國經濟高投入、高消耗、高污染、低效益的增長模式影響，使得許多城市內需與外需、投資與消費失衡，三次產業發展不協調、工業大而不強、服務業發展滯後，資源環境的約束日益突出，經濟增長的內生動力不足，從而導致中國城市發展出現一系列問題。中國城市競爭力研究會認為，新近召開的中共十八屆三中全會，審時度勢，興利除弊，為中國經濟、文化、社會、政治、生態等領域的改革，為中國城市發展、特別是“轉型”提供了新動力、新價值。

### 一、中國城市發展新動力

#### 1. 新型工業化與新型城鎮化

目前中國城市發展極不平衡，像北京、上海、天津、深圳等一線城市已經進入工業化後期，但環境污染、空氣污濁等後遺症日益顯現；而貴州、廣西、雲南等一些處於工業化初期、經濟欠發達的城市，雖然奮力追趕，圖謀縮小與東部城市之差距，但發展方式上仍暴露出某些資源不撿、環境不惜的弊端。這種現狀是由於各方面原因造成的，如中國幅員遼闊，人口、地形、氣候、區位等因素差異很大，西部嚴重受制于這些自然地理方面因素，加之改革開放之初國家的區域經

濟政策是發展東部沿海地區，後來對西部的生態補償、政策補償等還有所不及。新型工業化，就是堅持以資訊化帶動工業化，以工業化促進資訊化，就是科技含量高、經濟效益好、資源消耗低、環境污染少、人力資源優勢得到充分發揮的工業化。所以不論東西部，如今都將處於一條轉型發展的最新起跑線上，城市發展應該走產業與城市融合發展的新型工業化道路，既須加快經濟發展，又須兼顧資源、環境、就業、社會公平等多方面，這就是中國城市發展的新動力。

改革開放三十年，也是中國經濟快速發展的三十年。經過長期的快速發展，中國已經成為世界第二大經濟體，中國部分城市的經濟發展水準已經很高，資本、技術、人才等資源已經積累很大優勢，同時生產製造成本大幅上升，其經濟結構、產業結構必然需要改進，從低附加值的低端製造業轉移到高附加值的高新技術產業和服務業，逐步減少對低端製造業的依賴。

中國城市普遍都在提發展“高新技術產業”，這是城市產業結構調整與轉型發展的可行方向。所謂“高新技術產業”，集中在電子資訊、生命科學、新能源技術、生態環保產業方面，屬於知識密集、技術密集型經濟模式，具有高於一般產業的經濟效益和社會效益。以高新技術產業為主導的高新技術開發區，是中國經濟發達城市的經濟增長引擎，也是城市經濟增長的動力源之一，影響城市經濟的發展方向和速度。通過發展高新技術產業，必然對城市產業結構、經濟結構進行調整、重組，包括人力資源、自然資源等。同時也將刺激城市的資訊、管理、金融、法律、經濟政策等技術服務業發展，進而推動城市經濟市場化，改變中國新的歷史時期的城市經濟結構。而在發展高新技術產業方面，中國發達城市由於擁有較之欠發達城市的豐富知識資本、人力資本、先進的基礎設施和現代市場體系而天然的成為發展高新技術產業的先導區，進而促使高新技術產業成為中國發達城市進一步發展的新動力。隨著收入的提高、休閒時間的增多，刺激了居民對文化教育、休閒旅遊度假、醫療保健等更多的物質與精神享受等有了更多的需求，促進了第三產業的迅速發展。現代服務業的發展提高了城市的資源優化配置水準，不僅能吸納更多的勞動者就業，還能加快城市化進程，有利於提高整個國民經濟運行品質和效益，推動經濟結構轉型，使中國城市經濟體系日趨完善，對城市經濟社會的貢獻不斷增大。以現代物流產業、金融、教育、休閒旅遊、醫療保健、文化創意產業等為主導的現代服務業將在中國發達城市中的地位越來越突出，成為城市經濟發展的支柱，給予城市發展新動力，為經濟發達城市進一步縱深發展提供後續動力。

中國西部地區不少城市，經濟社會綜合發展指數均處於欠發達地位，工業化還處於初級階段，同時存在總量規模小，重工業比重高，資源密集特徵明顯、技術水準落後，工業化的技術創新能力低，對經濟帶動能力還比較弱等問題，工業與先進省份的差距尤為突出，從而導致兩者在城市發展方面的巨大差異。世界各國、各地區經濟發展的歷程充分表明，近現代經濟發展實際上是離不開工業化的過程，工業化是絕大多數城市實現現代化不可逾越的歷史門檻。所以中國不少欠發達城市發展差距在工業，同時其競爭潛力、發展希望也在工業，但必須是新型工業化意義上的工業。因此，工業化是部分欠發達城市發展的新動力。工業化進程就是通過大量形成新產業、新企業、新技術、新產品，不斷創造新供給為城市發展的新需求提供強大的物質支撐，同時為不斷增加的城市人口提供吸納就業的產業基礎，以此形成推動城市發展的持續動力。中國一些有條件的欠發達城市應以工業園區為依託，以新型工業化為方向，不斷加大招商引資力度和本地企業的培育力度，做大做強本地工業經濟，以新型工業化帶動整個城市的發展。

十八屆三中全會的全面深化改革決定將要推行新型城鎮化，這將對中國城鎮化的發展起重大的推動作用。新型城鎮化是以城鄉統籌、城鄉一體、產城互動、節約集約、生態宜居、和諧發展為基本特徵的城鎮化，是大中小城市、小城鎮、新型農村社區協調發展、互促共進的城鎮化，由過去片面注重追求城市規模擴大、空間擴張，轉變為以提升城市的文化、公共服務等內涵為中心，真正使城鎮成為具有較高品質的適宜人居之所。

全面改革決定提出要完善城鎮化健康發展體制機制，堅持走中國特色新型城鎮化道路，推進以人為核心的城鎮化，推動大中小城市和小城鎮協調發展、產業和城鎮融合發展，優化城市空間結構和管理格局，增強城市綜合承載能力。新型工業化與新型城鎮化將更加重視城鄉一體化發展、而非只偏重城市發展，更加注重城市的品質和效益、而非只注重發展規模和速度，將使中國城市由粗放式發展模式轉向品質內涵式發展模式，促使中國城市經濟社會可持續協調發展，避免發展瓶頸，成為推動城市發展的新動力。

## 2. 智慧城市

中國在城市發展建設過程中取得了巨大的成就，城市數量和規模不斷擴大，城市的基礎設施和社會文化設施建設力度都很大，城市的功能得到了提升，人居環境得到了改善，城市面貌發生了很大改變。但中國城市正處於城市加速發展期、城市價值提升期、城鄉二元結構轉型期的關鍵點上，這個關鍵點預示著中國城市正在進入“大城市病”的多發期和爆發期。城市人口不斷增長、無序集聚，外來人口“倒掛”和城市人口老齡化特徵明顯；交通擁堵，城市道路的增長跟不上機動車的增長，且城市交通管理落後；生態環境惡化，水污染、大氣污染、灰霾污染、雜訊污染，垃圾圍城等給生態環境很大壓力；再加食品安全問題不容樂觀、城市產業結構不合理等等，中國城市後續發展受到限制。

“智慧城市”是在這樣的發展背景下出現的一個“城市新語彙”，是以新型資訊化為前導，把新一代資訊技術充分運用在城市的各行各業之中的基於知識社會下一代創新的城市資訊化高級形態，能夠充分運用資訊和通信技術手段感測、分析、整合城市運行核心系統的各项關鍵資訊，從而對於包括民生、環保、公共安全、城市服務、工商業活動在內的各種需求做出智慧的響應，為人類創造更美好的城市生活。智慧城市理念將是解決中國城市“大城市病”的可行方案之一，將城市對城市未來發展產生很大影響，是中國城市發展的新動力之一。

“智慧城市”可取的效能主要體現在以下三個方面：

(1) 通過智慧化管理，提升城市的運行效率

以“智慧+互聯+協同”為特徵的智慧城市理念，是在已有“數字城市”建設豐富實踐基礎上，進一步推進物聯網等先進資訊技術應用與全新城市運營理念的融合。以更快、更好地實現城市政府從管理到服務，從治理到運營，從零碎分割的局部應用到協同一體的平臺服務的三大跨越。智慧城市通過更深入的智慧化、更全面的互聯互通、更有效的交換共用、更協作的關聯應用，實現現代城市運作更安全、更高效、更便捷、更綠色的和諧目標。

(2) 促進戰略新興產業發展，城市經濟結構優化，引領科技創新

智慧城市建設離不開雲計算、物聯網等相關技術的支援。雲計算技術的發展將推動雲計算服務與軟硬體、網路基礎設施服務以及雲計算諮詢規劃、交付、運維、集成服務、終端設備等雲計算的產業鏈的發展，將會推動城市資訊產業的發展。物聯網涉及的技術是一個大集成，將帶動大規模產業鏈的形成，包括物聯網

設備與終端製造業、物聯網網路服務業、物聯網基礎設施服務業、物聯網基礎支撐產業、物聯網軟體發展與應用集成服務業和物聯網應用服務業。這將推動當前中國城市產業由依賴傳統高耗能、高污染產業向發展低耗能、環保、高技術、高附加值產業轉變，推動中國經濟轉型。

同時，智慧城市建設涉及一系列技術，每種技術又是涉及眾多學科和領域。所以智慧城市建設有利於人才要素、技術要素、資金要素向這些新興產業集聚，從而推動新一輪科技創新浪潮。這也是中共十八屆三中全會全面深化改革決定提出的推進應用型技術研發機構市場化、企業化改革，建設國家創新體系要求。

### (3) 創造更美好的現代城市生活

中共十八屆三中全會全面深化改革決定提出要創新社會治理，增強社會發展活力，提高社會治理水準，全面推進平安中國建設，確保人民安居樂業、社會安定有序。而智慧城市的建設將使這一要求能得到更便捷的實現。智慧城市建設將改變人與人、人與物、物與物之間的聯繫方式，從而改變我們的生存環境，尤其是城市居民的生活環境，必將深刻地影響人們的生活、工作、休閒娛樂、社會交往等行為方式：通過智慧醫療系統使得居民身心健康得到及時有效護理，同時有效破解當前醫療資源有限、分配不平衡的難題；通過智慧交通使得出行更為順暢，高效率運用城市道路資源；通過智慧食品供應鏈使得居民能夠買得放心，吃得安心；智慧家居給居民營造一個安全、智慧、舒心愜意的家庭環境；智慧城市平安應急體系可以有效監控城市治安狀況，從而及時有效處理城市犯罪和突發事件，營造平安城市環境。智慧城市通過一系列智慧工程，構建和諧穩定、經濟良性發展，安全、環保、宜居的城市，營造更加美好的城市生活。

從資訊化城市到數位元元化城市，再到現在的智慧城市，將最大程度改變城市居民的生活，提升城市運行效率，為城市的發展提供新的動力，使城市的生活更加美好。

## 3. 快速交通體系

中共十八屆三中全會全面深化改革決定提出優化城市空間結構和管理格局，增強城市綜合承載能力，建立和完善跨區域城市發展協調機制等要求，快速交通體系能夠迅速的連接城市與郊區、城市與城市，滿足城市綜合承載能力、跨區域城市發展的要求，為中國城市的發展提供新動力，促進城市的快速發展。

現代快速交通體系主要包括以下兩個方面：

### (1) 高鐵

高鐵的出現無疑也將刷新一種新的社會經濟發展方式，通過自己獨樹一幟、不可比及的特色優勢推動城市的發展進程。首先，高鐵帶動的是大密度、高流量的客流將帶來相應的資訊流、技術流、資金流。其次，具備時效性、便捷性的高鐵運輸以高知識、高休閒、高商務為特點的客流，將會推動城市的商務經濟、旅遊經濟、現代服務經濟的迅速發展。第三，高鐵將推動區域一體化的發展進程。高鐵最有競爭力的範圍 500—600 千米，最佳時間是 2 小時，這個時間、範圍內人們可以輕鬆的在不同地區間完成自己工作、休閒、生活、消費的活動，進而實現城市之間差異化、專業化的協調發展，導致區域內城市功能的重組和區域城市的競合發展，也是城市現代化發展的新動力。同時高鐵將使城市之間的產業互動，實現產業轉型升級，促成高鐵沿線產業一體化，實現城市間資源分享和要素的分配，推動城市的發展。

### (2) 軌道交通

軌道交通包括輕軌和地鐵。快速軌道交通具有用地省、運能大、節約能源、減少大氣污染、降低噪音、安全性能好等顯著特點，作為專用的客運線，主要承擔沿線各個主要城市和主要中心城鎮之間的客流，不僅具有容量大、速度快、安全、準時等眾多優點，還能起到緩解城市交通壓力，引導城市發展，促進不以小汽車為基礎的郊區城市化進程，改善城市環境的巨大作用，並能從根本上解決城市發展過程中出現的許多問題。軌道交通通過利用一系列資源帶來的城市土地、房地產的增值和其他相關產業的發展，為城市創造了巨大的經濟效益。它不僅增加了地方財政收入，加速了地方 GDP 的增長，更為地方政府加大城市基礎設施建設的資金投入提供了良好的保障。

#### 4. 新一輪改革為城市發展提供新動力

中共十八屆三中全會將系統推出的新一輪改革稱之為“全面深化改革”，提出建設統一開放、競爭有序的市場體系，是使市場在資源配置中起決定性作用的基礎，加快形成企業自主經營、公平競爭，消費者自由選擇、自主消費，商品和要素自由流動、平等交換的現代市場體系，著力清除市場壁壘，提高資源配置效率和公平性。處理好政府和市場的關係，使市場在資源配置中起決定性作用，破除制約生產要素優化配置和生產力發展的體制機制障礙，消除各種扭曲的保護補貼，形成有效的價格信號，同時更好發揮政府作用，可以使中國經濟更好地按照比較優勢發展，創造發展優勢，提高發展效率，從而帶來物質財富的增長，並且可以解決改革開放以來在發展過程中遺留下來的一些社會經濟問題。在這一過程，中國城市的發展必然受益市場化改革帶來的好處，使城市經濟發展的體制機制更加完善，城市經濟的發展更具活力，使城市的發展更強勁有力。

在全面深化改革新的進程中，將加快戶籍制度改革，創新人口管理，推進農業轉移人口市民化。同時有序開放中等城市落戶，嚴格控制大城市人口規模。這將促使中國城市佈局更加合理，發展更加有序，為中等城市快速發展提供動力。在城市建設管理方面，提出了建立規範透明的投融資機制，增加了城市發展的資金來源，使中國城市能夠迅速的發展。

在全面深化改革新的進程中，一個引人關注點就是上海自由貿易區的建立，要通過上海自由貿易區的先行先試，進一步要探索中國對外開放的新路徑和新模式，推動加快轉變政府職能和行政體制改革，促進轉變經濟增長方式和優化經濟結構，實現以開放促發展、促改革、促創新，形成可複製、可推廣的經驗，服務全國的發展，促進中國城市共同發展。在城市生態環境方面，提出了要建設美麗中國深化生態文明體制改革，加快建立生態文明制度，健全國土空間開發、資源節約利用、生態環境保護的體制機制，這將使中國城市的發展拋棄舊有的發展方式，走人與自然和諧的發展之路。

全面深化改革是中央最高決策層的新決定，內容豐富，涵蓋面廣闊，為中國的進一步發展指明了方向，也指出中國城市的發展方向和發展趨勢，為中國城市的進一步發展提供了新的動力源泉。

## 二、中國城市新價值

長期以來，經濟發展是中國最主要的目標，傳統的高消耗、高排放、高擴張、低效率的粗放外延式發展是中國發展的主要方式。這一發展模式導致了中國城市的生態環境壓力逐漸增大、城市經濟持續發展動力不足、城市管理問題叢生、城

市交通擁堵愈演愈烈、城市公共服務嚴重滯後、城市貧富分化、城市安全問題不容忽視、城市居民的亞健康問題突出、城市建設同質化、城市的高資源消耗發展方式難以維持、城市人口無序膨脹等諸多問題，現有城市在規劃建設、管理體制、環境品質、公共服務、社會和諧安全等方面與城市發展的時代要求非常不適應。為此，我們需要從以下幾個方面把握城市新方向、啟動城市新價值：

### 1. 拋棄以 GDP 為主的價值觀、政績觀

十八屆三中全會提出完善發展成果考核評價體系，糾正單純以經濟增長速度評定政績的偏向，更加重視勞動就業、居民收入、社會保障、人民健康狀況等提升國民生活品質的因素。因此中國城市的發展應該拋棄以 GDP 為主的價值觀，轉變經濟發展方式，而應以提高城市居民生活品質為城市新價值，提升城市居民的幸福感，全力提升城市的軟實力。

### 2. 提高城市居民生活品質

我們深切感到，已深入發展的城市作為經濟、政治、資訊、科技、教育、文化和服務等多功能中心的地位和作用日益突顯，城市政府作為城市管理的主體，應如何通過定位自己的價值選擇和行為方式，充分發揮城市主體的能動性、創造性，以不斷提升居民的生活品質為中心，實現其承載、包容和孕育人文發展的價值，增強城市的凝聚力、影響力和感召力，解決城市發展中出現的各種問題，提高城市競爭力和城市可持續發展的能力，體現出城市的新價值。城市新價值就是以提升城市居民的生活品質為中心，而提高城市居民的生活品質應從以下幾個方面著手：

(1) 在經濟建設方面，加速經濟社會發展從投資拉動、資源依賴型向創新驅動、人才支撐型轉變，發展節約型經濟、綠色生態經濟、迴圈經濟，使經濟社會可持續發展，而不再以污染環境為代價，使經濟的發展能貼近生活，提升生活，產品、產業能更多的在居民生活中得到應用、提供產品、產業的文化和科技含量，提升產品、產業的檔次，提高生活品質。

(2) 在文化建設方面，要形成雅俗共賞、與經濟、環境相適應的文化形態，建設文化名城。在經濟發展的過程中，更加注重文化軟實力，提高文化與經濟、生活的融合度，滿足群眾日益增長的文化需求，提供大量健康的文化產品、文化服務，形成城市特色的文化品質和魅力，同時提高居民的文明度。

(3) 在城市生態環境建設方面，全面實施以“環境立市”戰略，從市民的日常生活便利出發，優化城市功能佈局，改善城市空間形態，形成生活、創業、文化、生態四大功能融為一體、開放式、組團式的城市格局，使城市佈局更合理、功能更協調、形象更優美、生態更良好，全面提升城市品位；加強生態建設，打造生態生活。把城市建設成為綠色的、生態的新天堂。進一步修復受損生態、減少污染，改善城市生態環境，優化人居條件。

(4) 在社會建設方面，加強法制建設和實施，保障社會秩序的規範，促進社會公平正義，逐步建立以權利、機會、規則、分配等公平為主的社會公平保障體系，推進民主法制，使所有生活在城市的居民都能在城市中安居樂業。圍繞生活，破解民生問題，使全體居民都能和諧相處、各得其所、各盡其能，發揮社會創造力，提升社會和諧水準。

提升城市的生活品質就是使城市居民在衣、食、住、行、生、老、病、死、安、居、樂、業等方面水準都有所提高，這也是城市新價值所在，是對中國城市發展的新要求。

### 三、結語

中國城市正處於一個前所未有的轉型發展新時期，全面深化改革為中國城市經濟的科學理性增長提供了強勁動力。中國城市競爭力研究會將高度關注“新型工業化與新型城鎮化”、“智慧城市”、“快速交通體系”、“拋棄以 GDP 為主的價值觀、政績觀”、“提高城市居民生活品質”以及“全面深化改革”等與中國城市發展新動力、新價值有關的若干新的關鍵字，通過認真研究、領悟，列為中國城市競爭力新的要素指標，修訂原有評價體系，通過不斷推出新的研究評價成果，繼續力推中國城市進一步提升競爭力水準，優化空間結構，調整發展思路，使城市在新一輪改革、競爭中實現可持續健康發展。