

構建生態文明，提升美麗城市新價值

信陽市人民政府市長 喬新江



尊敬的桂強芳會長，女士們、先生們，朋友們：

非常榮幸能夠參加第三屆香港論壇，向各位介紹信陽的發展情況。信陽連續五次榮獲中國十佳宜居城市、連續三次榮獲中國最具幸福感城市稱號，今年又榮獲中國最美麗城市、中國最安全城市稱號，樹立了城市形象，也贏得了發展機遇。借此機會，我代表信陽市政府和 850 多萬信陽人民，向中國城市競爭力研究會表示真誠地感謝！

信陽位於河南省南部，地處中部之中的位置，距北京、上海、廣州、成都均在 1000 公里左右。信陽還處於我國五個重要的分界點，即我國南北地理分界、亞熱帶和暖溫帶分界、長江流域與淮河流域分界、桐柏山與大別山分界以及鄂豫皖三省交界。轄區 1.89 萬平方公里。特殊的地理位置，造就了信陽“江南北國、北國江南”的典型特徵，也使信陽成為了我國中部地區一個美麗的城市。

去年，在第二屆香港論壇上，我用“六個美”向大家介紹了信陽。今天，我著重向大家介紹信陽是如何打造美麗城市的。

生態文明是美麗城市的核心競爭力，一個美麗的城市一定是生態宜居、宜業、宜遊的，也一定是誠信、開放、包容、和諧的。近年來，我們始終把建設宜居信陽、美麗信陽、平安信陽、幸福信陽作為提升城市競爭力的新動力、新價值而不懈追求，著力在打造四個生態上狠下功夫。

(一) 著力打造自然生態。信陽境內有大別山和淮河兩大生態屏障，山區、丘陵占全市的 2/3，森林覆蓋率高達 34.4%，是全國生態示範市。自然生態環境始終是信陽最具競爭力的優勢。近年來，我們始終堅持生態優先理念，尊重自然、順應自然、保護自然，著力打造生態宜居宜遊的新信陽。一是加強多樣性保護。我們以建設國家級生態示範區、淮河源生態功能保護區為契機，大力開展生物多樣性保護，以自然保護區為主體的生物多樣性就地保護網路基本形成。目前，信陽擁有 3 個國家級自然保護區、7 個省級自然保護區，3 個國家級森林公園、1 個國家地質公園和 6 個省級森林公園。境內有 2031 種動物和 2709 種高等植物，數量居河南省之首，其中許多是珍稀瀕危物種。二是開展國際化合作。成功申請和實施了“中國—歐盟瀕危物種保護”專案、“中國—歐盟生物多樣性”示範項目及全球環境基金“淮河源生物多樣性保護與可持續利用”項目等，有力推動了信陽生態建設及生物多樣性保護工作，引起了國際社會的廣泛關注。三是納入法治化管理。我們大力實施“藍天碧水”工程，將南灣湖治理納入國家 17 個重點湖泊生態保護專案之一，並通過 10 年不懈努力，通過了《河南省信陽南灣水庫飲用水水源保護條例》，這是河南省第一次以立法形式保護地方飲用水水源的一部重要地方性法規，實現水資源的可持續利用和保障經濟社會的可持續發展。同時，我們還與江蘇、安徽等地聯手開展淮河生態經濟帶研究，目前已進入國家戰略研究層面，著力把千里淮河打造成為促進生態文明建設的黃金水道。經過不懈努力，信陽的自然生態優勢正在不斷強化。據河南省環保廳公佈的監測資料，2012 年信陽天氣的優良天數是 352 天，流出信陽的所有河流斷面的水質均達到國家標準。

(二) 著力打造經濟生態。國家出臺的中原經濟區規劃和生態功能區規劃已全面實施，這給信陽帶來了千載難逢的發展機遇。我市立足信陽實際，堅持綠色發展、迴圈發展、低碳發展，初步形成了現代產業體系，著力打造生態宜業的新信陽。一是大力發展生態農業。信陽是我國重要的糧食生產基地，年產糧食 117 億斤，占全國糧食總產量的 1%。為國家糧食安全做貢獻，是信陽義不容辭的責任。近年來，我市緊緊圍繞國家糧食生產核心區規劃，大力開展高標準糧田建設工程和農業產業化集群培育工程，重點發展茶葉加工、畜禽加工、糧油加工三大產業集群，把信陽建成中原糧倉和中部地區重要的綠色食品供應基地。二是大力發展現代工業。信陽產業結構不合理，一產太大，二產薄弱。因此，信陽近幾年把發展工業擺在重要位置。但是，我們要的工業是高端工業，是沒有污染或者污染能有效治理的現代工業。信陽有 15 個省級產業集聚區，我們通過“項目集中佈局、產業集群發展、資源集約利用、功能集合構建、人口向城鎮轉移”，大力發展電子資訊、現代家居、新型建材、紡織服裝、綠色食品、商貿物流等符合信陽發展要求的主導產業，初步走出了一條科技含量高、經濟效益好、資源消耗低、環境污染少、人力資源優勢得到充分發揮的新型工業化道路。三是大力發展第三產業。立足信陽綜合交通樞紐優勢，積極順應國家擴內需戰略，大力引進龍頭型、基地型專案，依託資訊化做大做強現代物流產業。立足信陽豐富多彩的紅色文化、根親文化、茶文化和民俗文化，堅持以特色文化旅遊引領區域經濟發展，著力建設中部地區文化旅遊中心。

(三) 著力打造社會生態。我們始終堅持以人為本、改善民生，不斷提升城市社會文明度、環境優美度、交通便捷度、生活舒適度，著力打造生態宜居的

新信陽。一是努力讓城市更加文明。我們以創建國家衛生城市、全國綠化模範城市等為抓手，大力開展“講文明樹新風”和創建文明村鎮、文明單位等主題教育實踐活動，立足於在宣傳教育上促深化、在融入貫穿上促內化、在實踐養成上促轉化，深入實施文明素質提升工程，營造了揚善向善的濃厚氛圍。二是努力讓城市更加優美。堅持把生態優先理念融入城市建設和經濟社會發展全過程，嚴格規劃、嚴格建設、嚴格管理，嚴禁破壞山體、植被和水系。目前，僅在信陽中心城區就有“一河三湖六山”，這是信陽作為山水城市的重要特徵。“一河”，就是澗河，像一條玉帶橫穿信陽中心城區 29 公里；“三湖”，就是南灣湖水庫、北湖和正在建設的出山店水庫，像三顆珍珠鑲嵌在城市周邊，水面寬闊，總面積近 200 平方公里；“六山”，就是賢山、龜山、震雷山、金牛山、龍飛山、羊山這 6 個森林公園總占地 1657 公頃，大大促進了山、水、林、城一體融合發展，提升了“山水信陽、休閒茶都”的城市品牌。在信陽無論身置何處，放眼望去，都可看到“城在山中、水在城中、樓在綠中、人在畫中”，這是信陽城市的真實寫照。正因如此，信陽的城市定位就是把“城市輕輕地放在山水之間”。三是努力讓城市更加便捷。一方面，大力創新服務型政府建設，深入推進以轉變政府職能、轉變工作作風，提高行政效能、提高公務員素質為重點的“兩轉兩提”，全面推行政務公開，並將行政審批服務事項全部納入行政服務中心辦理，實現了所有手續在中心全程代理、聯審聯批和一周辦結，提高了工作效率，方便了群眾辦事。另一方面，圍繞建設大樞紐，不斷完善立體交通網絡，在境內形成了京港澳、滬陝、大廣三條高速，107、106、312 三條國道，京廣、京九、寧西和京廣高鐵四條鐵路多重交叉，直接連接我國長三角、珠三角和港澳地區，淮河航道通過洪澤湖可直達長江，明港機場也正在建設，信陽已成為我國中部地區承東啟西、連南貫北的交通樞紐和重要的人流、物流通道，方便了群眾對外交往。四是努力讓城市更加舒適。近年來，我們致力於解決城市化、工業化加速推進帶來的一系列城市問題，突出圍繞醫食住行購教樂安等八個方面，持續多年實施十大民生工程，統籌規劃和推進城鄉公共基礎設施與服務設施配套建設，逐步實現路網、水網、電網、綠網、資訊網等互聯互通，提高了城鄉居民的生活品質和幸福指數。2012 年，全市用於改善民生的財政支出超過總支出的 70%以上。

（四）著力打造人文生態。人的心靈美、行為美是構築美麗信陽的核心要素。近年來，我們不斷挖掘和提升信陽優秀文化內涵，用建設美麗信陽的共同使命彙聚全市人民的創造活力，培養市民主人翁意識，讓熱愛信陽、建設信陽成為全市人民的自覺行動。一是大力弘揚優秀文化。堅持以文化引領城市發展，注重將城市文化納入經濟社會發展總體規劃，投入鉅資建設圖書館、博物館、規劃館、地質館、根親文化館等文化設施，全方位傳承和挖掘信陽歷史文化、根親文化、紅色文化、歌舞文化、茶文化等優秀傳統的當代價值，每年舉辦“唐人故里、閩台祖地”根親文化節、國際茶文化節等活動，不斷擴大國際交往，提升城市內涵，打造文化大市，形成了開放、誠信、包容、和諧的市民文化和城市精神。二是大力宣導綠色生活方式。我們從加強生態道德教育、積極開展生態創建、培育生態文化品牌入手，積極宣導踐行綠色、低碳的消費模式和生活方式，使綠色、低碳、節約等生態文明理念成為了信陽市民的共同追求。三是積極創新社會管理。在城市發展過程中，我們高度重視社會管理創新，統籌構建幹群、城鄉、警民和社區等新型關係，提高社會管理科學化水準。注重加強安全生產管理和食品安全監管，

構建社會治安綜合治理網路，正確處理各階層利益訴求，營造了安定和諧有序的社會環境。

在座的各位朋友，有的可能沒去過信陽，這裡我想用四句話來概括一下信陽。第一句話：大山有別。信陽地處大別山區，山區和丘陵面積占到全市總面積的 3/4。信陽的山有別於其他地方的山，雄踞我國中部的大別山在信陽境內綿延數百里，既有陽剛之氣，又顯靈秀之韻。據傳當年詩人李白遊歷于此讚歎，“山之南山花爛漫，山之北白雪皚皚，此山大別於他山也。”大別山由此而得名。信陽的山植被茂密，森林覆蓋率 34.4%，高於我國平均水準 14 個百分點，是真正意義上的好山。其中，茶園面積 210 萬畝，盛產的“信陽毛尖”為全國十大名茶之一，曾與茅臺酒一起榮獲 1915 年巴拿馬萬國博覽會金獎；“信陽紅”是中國十大紅茶之一。第二句話：水佳為淮。中國四大河流之一的淮河橫貫信陽全境，境內幹流長度 363.5 公里，占千里淮河總長的三分之一。淮河的“淮”字是由一個“水”和一個“佳”字組成的，一方面說明信陽與水有不解之緣，另一方面，我們的祖先用“好水”來命名這條河流，說明信陽水好、水美。同時，信陽境內溪流縱橫，河流眾多，各類水庫達 922 座，是我國水庫密度最大的地區之一，水環境品質和空氣環境品質都是河南省最好的市之一。第三句話：人言皆信。信陽這個名字具有深刻含義，人言合在一起是個信字。信陽人有一個重要特點，就是講誠信，夠朋友。歷史上，就有一代名相孫叔敖、開漳聖王陳元光、治閩功臣王審知、北宋史家學司馬光、明代文壇領袖何景明等一大批先賢名人出自信陽。信陽還是客家人祖籍地，歷史上曾有四次大規模移民南遷，其後裔播遷至閩台、港澳地區，進而遠徙海外，曾為中華文明的傳播作出了不可磨滅的歷史貢獻，在中國根親文化歷史中有著特殊的地位和深遠的影響。在改革開放的今天，信陽又湧現出了“感動中國”人物魏青剛，“全國道德模範”陳禮國、黃久生等傑出代表。第四句話：日升曰陽。是說信陽人民的性格很陽光，對美好生活充滿嚮往，也充滿信心。“大山有別，水佳為淮，人言皆信，日升曰陽”這四句話，既代表了山水信陽的典型特徵，也闡述了美麗信陽的豐富內涵。這裡，我們真誠邀請朋友們到信陽考察觀光，親身感受信陽之美。

各位嘉賓，榮獲“2013 中國十佳宜居城市”和“中國最具幸福感城市”、“中國最美麗城市”、“中國最平安城市”，是對信陽的巨大鼓舞和鞭策。我們將以這次論壇為契機，認真學習借鑒專家學者的研究成果和兄弟城市的先進經驗，不斷鞏固和擴大生態文明建設成果，努力把信陽建設得更加宜居、更加美麗、更加平安、更加幸福。我們也願與中外各界朋友一道攜手共進，共謀發展，共同在建設美麗中國的征程中開創幸福美好的明天。

最後，祝本次論壇圓滿成功！

謝謝大家！